

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ	
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului privind controlul operațiunilor care fac parte din sistemul de finanțare prin Fondul European de Garantare Agricolă	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ (*)	
1. Descrierea situației actuale	<p>În conformitate cu art. 9 din Regulamentului (CE) nr.1290/2005 al Consiliului din 21 iunie 2005 privind finanțarea politicii agricole comune, România trebuie să întreprindă toate demersurile necesare pentru a asigura protecția eficientă a intereselor financiare ale Comunității, mai ales în scopul de a verifica veridicitatea și corectitudinea operațiunilor finanțate prin Fondul European de Garantare Agricolă (F.E.G.A.) și prin Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală (F.E.A.D.R.), pentru a preveni și urmări neregulile și pentru a recupera sumele pierdute ca urmare a neregurilor sau neglijenței.</p> <p>Alături de celelalte state membre, România este obligată să creeze cadrul legislativ statutar și administrativ care să permită implementarea prevederilor Regulamentului Consiliului (CE) nr. 485/2008.</p> <p>Actualul cadru juridic pentru efectuarea controalelor ex-post a plăților din sistemul de finanțare F.E.G.A. nu este complet și prevederile Regulamentului Consiliului (CE) nr. 485/2008 nu pot fi aplicate; se impune implementarea măsurilor pentru elaborarea cadrului legislativ adecvat și eficient privind desemnarea "serviciului " competent pentru supravegherea aplicării Regulamentului Consiliului (CE) nr. 485/2008, responsabil cu executarea, coordonarea și monitorizarea controalelor efectuate conform acestui regulament.</p> <p>În vederea respectării recomandărilor misiunii de audit din septembrie 2009 exprimate în adresa J.5-XP/2009/003/RO/LA11 a Direcției J. Auditul Cheltuielilor Agricole J.5 Audit financiar din cadrul Direcției Generale Agricultură și Dezvoltare Rurală-Comisia Europeană (DG AGRI), România prin adresa de răspuns numărul 1663/22.12.2009 și-a asumat obligația de a crea cadrul administrativ și juridic în vederea adoptării legislației necesare privind efectuarea controalelor ex-post a întreprinderilor care sunt în strânsă legătură cu beneficiarii fondului F.E.G.A. până la sfârșitul semestrului I al anului 2010.</p> <p>Menționăm că al doilea an de control a început la 1 iulie 2010, iar în cazul în care România nu va îndeplini recomandarea Comisiei Europene, DG AGRI poate propune excluderea de la finanțarea comunitară a (unei părți) cheltuielilor finanțate prin FEAGA în conformitate cu art. 31 din Regulamentul Consiliului (CE) nr. 1290/2005. Deficiențele identificate în aplicarea măsurilor pe care România le adoptă, vor constitui baza aplicării unor corecții financiare referitoare la cheltuielile efectuate, până la momentul corectării acestora, astfel încât se impune adoptarea de urgență a prezentului act normativ.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Urmare adoptării prezentei ordonanțe sunt preconizate următoarele schimbări:</p> <ol style="list-style-type: none">1. reorganizarea și consolidarea Compartimentului controlul fondurilor europene în cadrul M.A.D.R., responsabil cu supravegherea aplicării Regulamentului Consiliului (CE) nr. 485/2008, cu efectuarea și coordonarea controalelor efectuate în baza regulamentului mai sus menționat.

	<p>2. stabilirea unui cadru legal care să permită colaborarea eficientă între structura specială și autoritățile publice implicate în aplicarea prevederilor Regulamentului Consiliului (CE) nr. 485/2008. În acest sens, prin proiectul ordonanței se propune încheierea unor protocoale de colaborare între Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale (M.A.D.R.) și autoritățile publice implicate.</p> <p>3. stabilirea organismelor de control: pentru măsurile de intervenție și pentru cota de lapte din cadrul organizării comune a pieței agricole funcționari publici din cadrul M.A.D.R.; pentru restituțiile la export funcționari publici din cadrul Agenția Națională de Administrare Fiscală.</p>
3. Alte informații (**)	<p>Statele membre au obligația să își acorde reciproc asistența necesară pentru efectuarea controalelor ex-post în conformitate cu art. 7 din Regulamentul Consiliului (CE) nr. 485/2008.</p> <p>În baza acestui regulament, Compartimentul controlul fondurilor europene a primit în data de 12.04.2010 o solicitare de asistență mutuală din partea Ministerului de Dezvoltare Rurală și Alimentației din Grecia cu nr. 37227/23.03.2010 și, în conformitate cu prevederile art. 7 alin. (4), rezultatele controlului se comunică Greciei în cel mult șase luni de la primirea solicitării.</p> <p>Menționăm că solicitările din partea altor state membre sunt obligatorii și au prioritate. Prin nerespectarea acestor prevederi, România este pasibilă de aplicarea unor corecții financiare, astfel încât crearea unui cadru juridic corespunzător pentru efectuarea controalelor ex-post constituie o situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată.</p>
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	<p>Implementarea cadrului legal asigură protejarea operatorilor economici beneficiari ai fondurilor comunitare, protejarea intereselor financiare ale UE și bugetului de stat. Totodată, pe termen lung, implementarea Regulamentului Consiliului (CE) nr. 485/2008 asigură consolidarea cooperării cu celelalte state membre.</p>
1^I. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	<p>În prezent în România a început al doilea an de control. Perioada acestuia este 1 iulie 2010 - 30 iunie 2011.</p> <p>În urma evaluărilor, în anul de control 2010-2011 sunt preconizate efectuarea unui număr minim de 30 de controale.</p> <p>Numărul controalelor este determinat de numărul "întreprinderilor" care au primit sau au plătit sume mai mari de 150.000 €. Cu cât numărul acestora este mai mare cu atât numărul controalelor crește.</p>
2. Impactul asupra mediului de afaceri	<p>Desfășurarea controalelor va asigura un mediu de afaceri mai bine organizat favorizând un mediu concurențial onest.</p>
3. Impactul social	Nu este cazul.
4. Impactul asupra mediului (***)	Nu este cazul.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	219	299	308	342	351	303,8
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal	64	125	125	150	150	122,8
(ii) bunuri și servicii	155	174	183	192	201	181,0
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	18	53	80	113	150	82,6
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a	

proiectului de act normativ	
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;	<p>În aplicarea prevederilor prezentei ordonanțe, se vor elabora:</p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>norme metodologice</i> referitoare la executarea controalelor ex-post cu privire la operațiunile care fac parte din sistemul de finanțare prin Fondul European de Garantare Agricolă care vor fi aprobate prin hotărâre a Guvernului; - <i>ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale</i> cu privire la activitatea structurii speciale de control ex-post.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederile comunitare	<p>Proiectul de ordonanță a fost întocmit cu respectarea legislației comunitare specifice, luând în considerare necesitatea implementării prevederilor următoarelor reglementări:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Regulamentul (CE) nr. 485/2008 al Consiliului din 26 mai 2008 privind controalele efectuate de către statele membre cu privire la operațiunile care fac parte din sistemul de finanțare prin Fondul European de Garantare Agricolă. 2. Regulamentul (CE) nr. 4/2004 al Comisiei din 23 decembrie 2003 de adoptare a normelor de aplicare a Regulamentului (CEE) nr. 4045/1989 al Consiliului privind controalele efectuate de statele membre asupra operațiunilor care fac parte din sistemul de finanțare de către Fondul European de Orientare și Garantare Agricolă, secțiunea Garantare. 3. articolul 9 din Regulamentul (CE) nr. 1290/2005 privind finanțarea politicii agricole comune;
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a	Nu este cazul.

<p>modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</p>	
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi</p>	<p>Consiliul legislativ a avizat favorabil proiectul actului normativ prin avizul nr.1071/2010.</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>Departamentul pentru Relația cu Parlamentul a avizat proiectul actului normativ prin avizul nr.26B/2010.</p>
<p>Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>	
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</p>	<p>Menționăm, că la elaborarea actului normativ au fost respectate procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică și prevederile Hotărârii Guvernului nr. 561/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării.</p>
<p>2. Informarea societății civile cu</p>	<p>Nu este cazul.</p>

<p>privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</p>	
<p>3. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare</p>	
<p>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</p>	<p>M.A.D.R. urmează a reorganiza Compartimentul controlul fondurilor europene în cadrul M.A.D.R.;</p> <p>Instituțiile ce își vor modifica sau extinde funcțiile sunt cele implicate în aplicarea prevederilor Regulamentului Consiliului (CE) nr.485/2008.</p>
<p>2. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul.</p>

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului privind controlul operațiunilor care fac parte din sistemul de finanțare prin Fondul European de Garantare Agricolă, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, în temeiul art.1 pct.II poz.3 din Legea nr.138/2010 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe.

PRIM-MINISTRU

